



**OBČINA PODČETRTEK
OBČINSKI SVET**

Trška cesta 59

3254 Podčetrtek

Tel.:++386 (0)3 818 27 80

Fax.:++386 (0)3 818 27 90

<http://www.podcetrtek.si>

e-mail:tajninstvo.obcina@podcetrtek.si

K 6. TOČKI

Številka:

Datum:

Na podlagi 17. člena Statuta občine Podčetrtek (Uradni list RS, št. 54/2010, 17/2016, 32/2018), je Občinski svet Občine Podčetrtek na ... redni seji dne sprejel naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Podčetrtek sprejme Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek, v prvi obravnavi.

Župan
Občine Podčetrtek
Peter Misja

VROČITI:

- zbirka dokumentarnega gradiva



OBČINA PODČETRTEK
ŽUPAN

Trška cesta 59
3254 Podčetrtek
Tel.: ++386 (0)3 818 27 80
Fax.: ++386 (0)3 818 27 90
<http://www.podcetrtek.si>
e-mail: tajnistvo.obcina@podcetrtek.si

Datum: 29. 05. 2018

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE PODČETRTEK

ZADEVA: Predlog Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek
obrazložitev k 6. točki

Občinski svet občine Podčetrtek je na 11. redni seji dne 16. 4. 1996 sprejel Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek (Uradni list RS, št. 26/1999).

Od sprejema le-tega do danes se je spremenila zakonodaja, ki narekuje spremembo in uskladitev odloka. Uskladitev se nanaša na pretežni del členov, zato se predlaga sprejem novega odloka.

Pravna podlaga

- 21. in 61. člen Zakona o lokalni samoupravi -uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO) ki določata, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine in da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe).
- 3. in 7. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011), ki določata, da so gospodarske javne službe republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne ter da občina za posamezno gospodarsko javno službo določi organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja, da določi vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev, da določi pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, da določi pravice in obveznosti uporabnikov, da določi vire financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, da določi vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe in da določi druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.
- 63. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej, Uradni list RS, št. 62/16), ki določa, da morajo občine sprejeti odloke po tem zakonu najpozneje v enem letu od njegove uveljavitve.
- 17. člen Statuta Občine Podčetrtek (Uradni list RS, št. 54/2010, 17/2016, 32/2018), ki med drugim določa pristojnost Občinskega sveta, da sprejema odloke in druge akte.

Razlogi zaradi katerih je potrebno, da se pristopi k pripravi predloga novega Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek, so:

1. določilo prvega odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah določa, da se obvezna gospodarska javna služba določi z zakonom,

2. 149. člen Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 57/2012) določa obvezne gospodarske javne službe, ki so opredeljene v 5. členu odloka v točkah 1 do 6.
3. Razlog za sprejem odloka je tudi sprejetje novega Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej (Uradni list RS, 62/2016)), ki je bil sprejet dne 20.9.2016 in ima začetek veljavnosti na dan 15.10.2016. Tretji (3.) odstavek 63. člena določa, da morajo občine sprejeti odloke po tem zakonu najpozneje v enem letu od uveljavitve tega zakona, to je do dne 15.10.2017. Občinski svet občine Podčetrtek je sprejel Odlok o pokopališkem redu na 20. redni seji dne 24. 11. 2017. Zakon deli dejavnost na pogrebno dejavnost, kamor uvrščamo: - zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna gospodarska javna služba, - prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, - pripravo pokojnika, - upepelitev pokojnika - pripravo in izvedbo pogreba. Vse dejavnosti, razen 24-urna dežurna služba, se izvajajo na trgu. Naslednja dejavnost, ki jo zakon opredeljuje, pa je pokopališka dejavnost, kamor uvrščamo upravljanje pokopališč (urejenost pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc, ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč) in urejanje pokopališč (zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča, zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov in opustitev pokopališča). V zgoraj podani obrazložitvi so navedeni predpisi, ki so podlaga za spremembo odloka oziroma pripravo predloga novega odloka..

Besedilo predloga odloka je bilo predstavljeno in so ga obravnavali člani Odbora za urejanje prostora, komunalno dejavnost in varstvo okolja na seji dne 28. 05. 2018 (zapisnik priložen).

Občinskemu svetu se predlaga, da obravnava in sprejme predlog Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek, v prvi obravnavi.

Pripravila:
Magda Jurjec



Župan
Peter Misja



Predlog – prva obravnava

Na podlagi določil 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006, 38/2010-ZUKN, 57/2011) in 17. člena Statuta občine Podčetrtek (Uradni list RS, št. 54/2010, 17/2016, 32/2018), je Občinski svet Občine Podčetrtek na svoji ___ redni seji dne _____ sprejel

Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek

1 Splošne določbe

1. člen (vsebina odloka)

Ta odlok ureja lokalne gospodarske javne službe v Občini Podčetrtek, način njihovega izvajanja, strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge, varstvo uporabnikov, financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb in druga vprašanja v zvezi z izvajanjem lokalnih gospodarskih javnih služb v Občini Podčetrtek (v nadaljevanju: občina).

2. člen (lokalne gospodarske javne službe)

Kot lokalne gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so z zakonom določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne gospodarske javne službe določene s tem odlokom.

2 Način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb

3. člen (način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

- (1) Lokalne gospodarske javne službe se opravljajo na podlagi predpisanih tehničnih, oskrbovalnih, stroškovnih, organizacijskih in drugih standardov in normativov, ki jih predpišejo vlada in pristojna ministrstva.
- (2) Občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb oziroma podrobneje določi:
 - organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije),
 - vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
 - pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
 - pravice in obveznosti uporabnikov,
 - vire financiranja gospodarskih javnih služb in način ov njihovega oblikovanja,
 - vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje lokalne gospodarske javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
 - druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj lokalne gospodarske javne službe.

3 Lokalne gospodarske javne službe

4. člen (obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe)

- (1) Lokalne gospodarske javne službe so obvezne in izbirne.
- (2) Obvezne lokalne gospodarske javne službe so določene z zakonom in s tem odlokom.
- (3) Izbirne lokalne gospodarske javne službe so določene s tem odlokom.

5. člen

(obvezne lokalne gospodarske javne službe)

- (1) Na območju občine se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:
1. oskrba s pitno vodo,
 2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
 3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
 4. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
 5. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
 6. urejanje in čiščenje javnih površin,
 7. vzdrževanje občinskih javnih cest,
 8. zagotavljanje 24-urne dežurne službe pogrebne dejavnosti
- (2) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

6. člen

(izbirne lokalne gospodarske javne službe)

Na območju občine se kot izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

1. pokopališka dejavnost, ki zajema upravljanje in urejanje pokopališč
2. vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja.

7. člen

(območje opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe iz 5. in 6. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju občine, če s tem odlokom ali odlokom iz 3. člena tega odloka za posamezno lokalno gospodarsko javno službo ni drugače določeno.

8. člen

(javne dobrine)

- (1) Javne dobrine, ki se zagotavljajo z lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji določenimi z zakonom ali odlokom občine dostopne vsakomur.
- (2) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, je za uporabnike obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.
- (3) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, če zakon ali odlok občine za posamezne primere ne določa drugače.

4 Oblike zagotavljanja javnih služb

9. člen

(oblike zagotavljanja javnih služb)

Občina zagotavlja lokalne gospodarske javne službe skladno s 3. členom tega odloka v naslednjih oblikah:

- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij.

4.1 Javno podjetje

10. člen

(javno podjetje)

- (1) Javno podjetje se ustanovi za opravljanje ene ali več lokalnih gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot

lokalna gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno.

- (2) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se opredelijo s posebnim odlokom.
- (3) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje Občinski svet Občine Podčetrtek. V primeru, da so poleg Občine Podčetrtek ustanoviteljice javnega podjetja tudi druge občine, se lahko izvajajo ustanoviteljske pravice preko posebnega skupnega organa za izvajanje ustanoviteljskih pravic, ki ga v skladu z določili zakona, ki ureja lokalno samoupravo, ustanovijo ustanoviteljice javnega podjetja.
- (4) V soglasju z ustanoviteljem lahko javno podjetje pogodbeno izvaja gospodarske javne službe ali druge dejavnosti tudi za druge občine, ki niso ustanoviteljice javnega podjetja.
- (5) Občina opravlja v javnem podjetju lokalne gospodarske javne službe iz 1., 2., 3., 4., 7. in 8. točke prvega odstavka 5. člena in 1. ter 3. točke 6. člena tega odloka.

4.2 Koncesija

11. člen (Koncesija)

- (1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.
- (2) Koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.
- (3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za del območja občine.
- (4) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih in odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja in ostala vprašanja v tej zvezi se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.
- (5) Občina podeli koncesijo za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb iz 5., 6., 8. in 9. točke prvega odstavka 5. člena in 2. točke 6. člena tega odloka.

12. člen (javni razpis)

- (1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
- (2) Javni razpis vsebuje najmanj naslednje elemente:
 - predmet koncesije,
 - območje, za katero se podeljuje koncesija,
 - pogoje za koncesijo,
 - pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
 - pričetek in trajanje koncesije,
 - merila za izbiro koncesionarja,
 - druge elemente, določene s predpisi in koncesijskim aktom.
- (3) Rok za prijavo na javni razpis ne sme biti krajši od 30 dni in ne daljši od 60 dni.

13. člen (izbira koncesionarja)

- (1) O izbiri koncesionarja odloči direktor/tajnik občinske uprave z upravno odločbo.
- (2) O pritožbi zoper odločbo direktorja/tajnika občinske uprave odloča župan.
- (3) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan.

5 Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge

14. člen

(strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge)

- (1) Strokovno tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb v občini opravlja občinska uprava.
- (2) Občinska uprava opravlja s področja lokalnih gospodarskih javnih služb zlasti naloge, ki se nanašajo na:
 - razvoj, načrtovanje in pospeševanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - Investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - Informacijske baze za potrebe občinskih gospodarskih javnih služb,
 - Postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
 - Postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
 - Strokovni nadzor nad izvajalci lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - Strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z javnimi razpisi za izbiro izvajalcev za koncesionirane lokalne gospodarske javne službe,
 - Strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi s financiranjem lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - Določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni kot javno pooblastilo preneseno na izvajalca lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - Dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.
- (3) Naloge iz prve, druge ali tretje alineje prejšnjega odstavka se lahko poveri za to usposobljeni organizaciji ali podjetju.

6 Varstvo uporabnikov javnih dobrin

15. člen

(varstvo uporabnikov javnih dobrin)

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin skrbi Komisija za varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin, ki jo ustanovi občinski svet s posebnim aktom.

16. člen

(komisija za varstvo uporabnikov javnih dobrin)

Komisija za varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku:

- zastopa in usklajuje interese občanov in predlaga skupne predloge občinskemu svetu občine in županu občine,
- zastopa interese občanov v zvezi z načrtovanjem, funkcioniranjem in financiranjem javnih služb in s tem povezanih objektov in naprav v razmerju do občine.

17. člen

(dolžnost sklenitve pogodbe)

V primeru kršitve dolžnosti sklenjene pogodbe s strani izvajalca lokalne gospodarske javne službe, lahko uporabnik od upravnega organa občine zahteva izdajo odločbe, s katero naj ta odloči o njegovi pravici, za katero meni, da je kršena in naloži izvajalcu ustrezno ravnanje.

18. člen

(pripombe in predlogi Komisije za varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin)

- (1) Občinski svet in župan sta dolžna obravnavati pripombe in predloge Komisije za varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin iz naslova varstva uporabnikov po tem odloku.

- (2) Občinski svet je dolžan obvestiti Komisijo za vloge, pritožbe in varstvo pravic uporabnikov javnih dobrin o svojih stališčih in ukrepih v skladu s poslovníkom o svojem delu, župan pa najkasneje v roku 30 dni od dneva, ko je prejel njegovo pripombo ali predlog.

7 Financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb

19. člen (financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- iz drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

20. člen (cena proizvoda ali storitve)

- (1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.
- (2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon in na njegovi podlagi sprejeti podzakonski akt ali odlok občine v skladu z zakonom.
- (3) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.
- (4) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določa tudi višina in vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih in nujenih javnih dobrin.

21. člen (proračunsko financiranje)

Iz sredstev proračuna se financirajo gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

8 Prehodne in končne določbe

22. člen (uskladitev predpisov)

- (1) Občina je dolžna uskladiti predpise in sprejeti nove predpise v skladu s tem odlokom najkasneje v roku 12 (dvanajst) mesecev po uveljavitvi tega odloka.
- (2) Do uskladitve in uveljavitve novih predpisov izdanih na podlagi drugega odstavka 3. člena tega odloka ostanejo v veljavi odloki, sprejeti na podlagi Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek (Uradni list RS, št. 26/1999).

23. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek (Uradni list RS, št. 26/1999).

24. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:
Podčetrtek, dne

Župan
Občine Podčetrtek
Peter Misja